



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Generale

UOA Attuazione delle Politiche di coesione

Responsabile Organismo Intermedio
PON Metro

DISPOSIZIONE N.14 DEL 07/10/2021

Oggetto: | *Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane (PON METRO).
Approvazione della **Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SSUS)**– Versione 3.0 del
04.10.2021*



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Napoli 

Il responsabile dell'Organismo Intermedio Pon Metro

Premesso

che con Decisione della Commissione UE del 14.7.2015 C(2015) 4998 *final* è stato approvato il Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane (PON Metro) con dotazione finanziaria pari a oltre **858,9 milioni di euro** di cui 650,2 a valere sul Fondo di Sviluppo Regionale (FESR) e 208,7 sul Fondo Sociale Europeo (FSE) a cui si aggiunge la relativa quota di cofinanziamento nazionale;

che per le Regioni meno sviluppate (Campania, Calabria, Basilicata, Puglia, Sicilia) la quota di Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (FESR e FSE) originariamente prevista è pari al 75% della sovvenzione mentre il cofinanziamento nazionale si attesta al 25%;

che il PON Metro supporta le priorità dell'Agenda Urbana Nazionale e, nel quadro delle strategie di sviluppo urbano sostenibile delineate nell'Accordo di Partenariato per la programmazione 2014 – 2020, si pone in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea la quale si basa sull'assunto che le aree urbane, in cui si concentrano quote significative della popolazione e del sistema produttivo, rappresentano i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;

che all'interno di tale strategia il PON Metro mira ad incidere su due driver specifici:

1. **Smart city** per il ridisegno e la modernizzazione dei servizi urbani per i residenti e gli utilizzatori delle città (Obiettivi tematici 2 e 4);
2. **Inclusione sociale** per i segmenti di popolazione ed i quartieri che presentano maggiori condizioni di disagio (interpretazione territoriale dell'Obiettivo tematico 9).

che nell'ambito del driver "Smart city per il ridisegno e la modernizzazione dei servizi urbani" identifica i seguenti Assi prioritari:

- a) Agenda digitale metropolitana (OT 2 "Agenda Digitale" – FESR)
- b) Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana (OT 4 "Energia sostenibile e qualità della vita" – FESR)

che nell'ambito del driver "Innovazione sociale per l'inclusione dei segmenti di popolazione più fragile e per aree e quartieri disagiati" identifica i seguenti Assi prioritari:

- c) Servizi per l'inclusione sociale (OT 9 "Inclusione sociale e lotta alla povertà" – FSE)
- d) Infrastrutture per l'inclusione sociale (OT 9 "Inclusione sociale e lotta alla povertà" – FESR)

che il Programma è a titolarità dell'Agenzia per la Coesione Territoriale che esprime l'Autorità di Gestione rappresentata dal Dirigente pro tempore dell'Ufficio IV che svolge le funzioni di cui all'articolo 125 del Reg. (UE) n. 1303/2013;

che il Programma individua 14 Autorità Urbane quali Organismi Intermedi (in conformità a quanto stabilito all'articolo 7, par. 4 del Reg. UE n. 1301/2013), coincidenti con i Comuni di Bari, Bologna, Cagliari, Catania, Firenze, Genova, Messina, Milano, Napoli, Palermo, Reggio Calabria, Roma, Torino, Venezia;

che agli Organismi Intermedi è attribuita la gestione e l'attuazione degli interventi di sviluppo urbano sostenibile sul proprio territorio secondo le regole definite da apposita Convenzione sottoscritta con l'Autorità di Gestione, conformemente al principio della sana gestione finanziaria;

che con deliberazione n° 401 del 19 maggio 2016 la Giunta Comunale ha preso atto dello schema di

Convenzione contenente la delega delle funzioni dell’Autorità di Gestione all’Organismo intermedio – Autorità Urbana e della comunicazione relativa alle risorse finanziarie assegnate al Comune di Napoli e pari ad Euro 86.230.000,17, al netto della riserva di premialità;

che con la medesima delibera è stata individuata la Direzione Generale quale Organismo Intermedio PON METRO ed il Direttore Generale pro tempore quale Responsabile, demandando allo stesso l’adozione di tutti i provvedimenti utili e le attività necessarie per assicurare la funzione di Organismo Intermedio;

che con disposizione n. 2 del 18/03/2019 il Direttore Generale, responsabile dell’Organismo Intermedio, ha approvato il **Modello Organizzativo e di Funzionamento – vers. 4.0** al fine di garantire la corretta attuazione delle funzioni delegate dall’AdG.

che, con delibera di giunta comunale n. 128 del 30/04/2020 è stato individuato il Dirigente della U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione quale responsabile dell’Organismo Intermedio del PON Metro 2014-2020;

Premesso, altresì,

che in data 1 giugno 2016 è stato sottoscritto l’Atto di Delega (Convenzione) disciplinante i rapporti giuridici tra l’Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON e il Comune di Napoli in qualità di Organismo Intermedio per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell’ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici del Programma, composto dai seguenti allegati:

1. Piano Finanziario (distinto per FESR, FSE e articolato Asse e Obiettivo specifico);
2. Target di spesa;
3. **Strategia di sviluppo urbano sostenibile**, ai sensi dell’art. 7 Regolamento UE n. 1301/2013;
4. Nota sugli esiti del controllo preventivo dell’AdG del PON Città Metropolitane sull’Organismo Intermedio/Comune di Napoli, al fine di appurarne la capacità ad assumere gli impegni derivanti dall’atto di delega;
5. **Schema di Piano Operativo**, con riferimento alle previsioni di cui all’art. 5 della Convenzione *“Compiti dell’organismo intermedio delegato”*;

che con la **deliberazione n.401/2016** la Giunta Comunale ha preso atto, tra l’altro, del documento **“Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile della Città di Napoli”**;

che con disposizione dirigenziale N. 37 del 21/12/2017 è stata approvata **“Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile della Città di Napoli” vers.2.0**, integrando la versione 1 inserendo al paragrafo 3.3 anche la Municipalità 6 - Ponticelli, Barra, S. Giovanni a Teduccio così da allineare le *“Strategie demografiche e sociali”* all’elenco delle aree di disagio socio-abitativo già individuate al paragrafo 1.4;

Considerato

che la dotazione finanziaria originaria pari ad € 86.230.000,17 era così suddivisa:

Asse	Titolo Asse	Risorse assegnate
Asse 1	Agenda Digitale Metropolitana	14.155.518,60
Asse 2	Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana	32.801.481,40
Asse 3	Servizi per l’inclusione sociale	23.521.846,70
Asse 4	Infrastrutture per l’inclusione sociale	14.501.153,63
Asse 5	Assistenza tecnica	1.250.000,00
Totale		86.230.000,33

che, in seguito alla decisione di esecuzione della Commissione C(2020) 2019 del 01 aprile 2020, la AdG con nota 4722 del 9.04.2020, ha comunicato all'Organismo Intermedio del Comune di Napoli, la modifica in aumento delle risorse finanziarie del PON Metro in virtù dell'assegnazione della Riserva di Efficacia consequenziale al raggiungimento degli obiettivi di spesa prefissati, determinando una nuova variazione in aumento della dotazione finanziaria complessiva come di seguito riportato:

Asse	Titolo Asse	Dotazione finanziaria con riserva
Asse 1	Agenda Digitale Metropolitana	€ 14.072.185,35
Asse 2	Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana	€ 32.801.481,40
Asse 3	Servizi per l'inclusione sociale	€ 25.605.179,95
Asse 4	Infrastrutture per l'inclusione sociale	€ 14.501.153,80
Asse 5	Assistenza tecnica	€ 1.333.333,33
Totale		€ 88.313.333,83

che a valle di tali comunicazioni incrementative delle risorse finanziarie originariamente assegnate, la Giunta comunale con **Delibera n.321 del 10 settembre 2020** ha preso atto della nuova dotazione finanziaria approvando, nel rispetto del vincolo di complementarietà, il nuovo elenco di progetti da finanziare con il **PON "Città Metropolitane 14-20"** e con il suo Programma Complementare;

che le modifiche più corpose hanno interessato l'Asse 3 del PON Metro dedicato ai servizi per l'inclusione sociale in ragione della nuova maggiore dotazione finanziaria e delle economie di spesa determinatesi;

che, successivamente, apprestandosi il termine di eleggibilità della spesa, come condiviso con l'Agenzia per la Coesione Territoriale si è ritenuto opportuno procedere, con **delibera di giunta comunale n. 208 del 27/05/2021**, alle modifiche della programmazione del PON Metro 2014-2020 e del suo complementare (POC Metro) per sostenere l'accelerazione delle attività e i progetti in grado di rispettare la scadenza finale del **31.12.2023**, riconfigurando in tal senso le risorse finanziarie che dovessero rendersi disponibili onde garantire l'assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti in tempo utile ad assicurare la successiva spesa nei tempi prestabiliti dai regolamenti europei;

Considerato, altresì,

che la pandemia da COVID-19 ha determinato a livello planetario una crisi sociale, economica ed ambientale drammatica e l'Italia è tra i paesi europei più colpiti;

che la crisi del coronavirus costituisce una sfida per l'economia europea e per le condizioni di vita dei cittadini;

che in risposta allo shock socio-economico determinatosi, la Commissione europea ha varato il programma **Next Generation EU** quale strumento temporaneo per la ripresa dai danni economici e sociali immediati causati dalla pandemia di coronavirus dal valore complessivo di 806,9 miliardi di Euro così suddivisi:

1. Dispositivo europeo per la ripresa e la resilienza 723,8 miliardi di Euro;
2. ReAct EU 50,6 miliardi di Euro;
3. Altri dispositivi 32,5 miliardi di Euro;

che in particolare il pacchetto ReAct EU (assistenza alla ripresa per la coesione e i territori d'Europa), così come previsto dal Regolamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio, comprende **finanziamenti aggiuntivi** che saranno resi disponibili per il periodo 2021-2023 incrementando il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), il Fondo sociale europeo (FSE) e il Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD);

che nell'ambito del piano finanziario ReAct EU, le risorse assegnate all'Italia sono pari a 13,5 miliardi di Euro di cui 11,3 già nel 2021;

che d'intesa con la Commissione europea, lo Stato italiano ha deciso di concentrare le risorse su un numero limitato di programmi nazionali, anche per garantire un utilizzo tempestivo delle stesse, che dovrà completarsi entro il 2023 per l'attuazione del nuovo obiettivo tematico denominato *"Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia"*;

che in tale direzione, la proposta Italiana prevede, tra l'altro, di far confluire parte delle risorse del ReAct EU nel PON Metro 2014 – 2020;

che con nota DPCOE – 0002666 – P del 27 maggio, la Commissione Europea ha comunicato all'Agenzia per la Coesione Territoriale – Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane 2014-2020, la quantificazione delle risorse finanziarie aggiuntive pari a complessivi 1.083,4 milioni di euro così suddivisi:

- a) 900 da impiegare in iniziative per *la transizione verde e digitale*;
- b) 100 milioni da impiegare in interventi di *inclusione e rivitalizzazione sociale*;
- c) 83,4 milioni per il *rafforzamento amministrativo delle Autorità Urbane*;

che Il PON Città Metropolitane 2014-2020 prevede l'introduzione di tre nuovi Assi, tra i quali le risorse afferenti al pacchetto REACT-EU sono interamente ripartite:

- o **ASSE 6:** relativo alla ripresa verde, digitale e resiliente;
- o **ASSE 7:** relativo alla ripresa sociale, economica e occupazionale;
- o **ASSE 8:** relativo all'assistenza tecnica specifica per l'implementazione del Programma e delle attività connesse all'integrazione REACT-EU;

che con nota 9521 del 20.07.2021, l'Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane 2014 – 2020 ha comunicato all' Organismo Intermedio del Comune di Napoli, l'assegnazione di ulteriori risorse pari ad euro 74.767.662,74, così ripartite:

Asse	Titolo Asse	Dotazione finanziaria
Asse 6	Ripresa Verde, digitale e resiliente	€ 63.285.714,29
Asse 7	Ripresa sociale, economica e occupazionale	€ 4.571.428,57
Asse 8	Assistenza tecnica	€ 6.910.519,88
		€ 74.767.662,74

che la suddetta nota 9521 del 20.07.2021 sostituisce l'allegato finanziario all'atto di delega sottoscritto tra Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane e Organismo Intermedio in data 01.06.2016;

che con la nota 9521_2021 l'Adg ha comunicato anche la riduzione del valore dell'ASSE 5 ad € 1.251.799,00;

che per effetto di quanto riportato, si determina una nuova configurazione del PON Metro con una dotazione finanziaria pari ad € **162.999.462,24** come di seguito riportato:

Asse	Titolo Asse	Dotazione finanziaria
Asse 1	Agenda Digitale Metropolitana	€ 14.072.185,15
Asse 2	Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana	€ 32.801.481,40
Asse 3	Servizi per l'inclusione sociale	€ 25.605.179,95
Asse 4	Infrastrutture per l'inclusione sociale	€ 14.501.154,00
Asse 5	Assistenza tecnica	€ 1.251.799,00

Asse 6	Ripresa Verde, digitale e resiliente	€ 63.285.714,29
Asse 7	Ripresa sociale, economica e occupazionale	€ 4.571.428,57
Asse 8	Assistenza tecnica	€ 6.910.519,88
Totale		€ 162.999.462,24

che, pertanto, con **delibera n. 208 del 06/08/2021**, la giunta comunale ha preso atto dell'assegnazione di €74.767.662,74 nell'ambito del piano finanziario ReAct EU inserito nell'iniziativa temporanea della Commissione europea Next Generation EU, che si innestano nel Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" e che la nuova dotazione finanziaria di quest'ultimo è pari ad € 162.999.462,24 come indicato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale con nota 9521_2021 che aggiorna l'Atto di Delega sottoscritto in data 01.06.2016;

che la suddetta delibera ha approvato l'elenco dei progetti da realizzare con le risorse del piano finanziario ReAct EU a valere sul FSE e sul FESR come di seguito indicato:

Asse	Azione	Titolo progetto	Valore
6	6.1.1.a	Piattaforma dei pagamenti PartenoPay integrata con il nodo PagoPA: implementazione di funzionalità per i pagamenti multi beneficiario, rateizzati e su pre-avvisatura	€ 431.080,00
6	6.1.2.a	Progettazione, costruzione, fornitura, collaudo e immissione in rete di 6 elettrotreni nella Linea M1	€ 59.608.920,00
6	6.1.2.b	Implementazione del sistema di emettitrici automatiche di titoli di viaggio per le linee su ferro	€ 2.100.000,00
6	6.2.1.a	Interventi di riqualificazione dello stadio Caduti di Brema e delle aree interne perimetrali da adibire a funzioni di aggregazione sociale	€ 1.145.714,29
7	7.1.1.a	Affidamento del servizio di Assistenza Domiciliare Socio Assistenziale in favore di persone anziane e disabili nelle 10 Municipalità cittadine	€ 3.477.562,36
7	7.1.1.b	Convenzionamento di strutture accreditate per servizi residenziali in favore di anziani, autonomi o semiautonomi, e comunità tutelari.	€ 1.093.866,21
8	8.1.1.a	Rafforzamento della Capacità amministrativa del Comune di Napoli - Capacity building e Assistenza Tecnica	€ 6.910.519,88

Considerato, infine,

che con la Decisione di esecuzione della Commissione **C(2021) 6028 del 9.8.2021** è stata approvata la **versione 8.1 del PON Metro 2014-2020**;

che la suddetta modifica prevede, tra l'altro, in aggiunta ai due *driver* specifici di **Smart city** e **Inclusione sociale**, un terzo elemento connesso ai temi di risposta alla pandemia, secondo l'obiettivo tematico **OT13 Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia**;

che l'obiettivo tematico **OT13** si realizza attraverso la *Ripresa Verde, digitale e resiliente* e la *Ripresa sociale, economica e occupazionale* di cui agli assi **6 e 7**;

che la **delibera n. 208 del 06/08/2021**, ha approvato il finanziamento di progetti per la realizzazione delle azioni in cui si articola l'OT 13;

che la **Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile** rappresenta una vera e propria Agenda urbana locale, analoga a quella europea, che individui nuovi capisaldi della politica locale per la realizzazione degli obiettivi per lo

sviluppo sostenibile;

Ritenuto

che in seguito alle descritte innovazioni al Programma, approvato con decisione C(2021)6028 del 9 agosto 2021, è necessario allineare **la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile** procedendo con le dovute integrazioni adottando, con proprio Atto, la versione 3.0 del 04/10/2021;

Tenuto conto

che l'adozione del presente atto avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;

che ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e art. 6 D.P.R.62/2013 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tantomeno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come, peraltro, sancito dagli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 426/2003 e successive modificazioni ed integrazioni relativa all'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Napoli;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- Il Programma operativo nazionale plurifondo Città metropolitane 2014-2020;
- la disposizione del Direttore Generale n° 2 del 18 marzo 2019 di approvazione del MOF vers.4.0;
- l'Atto di Delega disciplinante i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON e il Comune di Napoli in qualità di Organismo Intermedio.

tutto ciò premesso e considerato, nell'esercizio delle funzioni di Responsabile dell'Organismo Intermedio, conferite con delibera di G.C. n° 128 del 30 aprile 2020i in applicazione della funzione delegata di selezione delle operazioni e di scelta del beneficiario

DISPONE

ADOTTARE la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile versione 3.0 del 04/10/2021

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile dell'Organismo Intermedio
Dott. Sergio Avolio

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.